



ORIGINALE

COMUNE DI ORTUERI

PROVINCIA DI NUORO

SERVIZIO FINANZIARIO

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DI SERVIZIO

Registro Generale : Determina n° 402

Determina di Settore n° 91 del 28/11/2016

OGGETTO:

**ART. 31 CCNL 22 GENNAIO 2004 - DISCIPLINA DELLE RISORSE DECENTRATE -
COSTITUZIONE FONDO ANNO 2016.**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Visto il Decreto del Sindaco n. n. 8 del 06.07.2015 con il quale è stato attribuito l'incarico di posizione organizzativa al sottoscritto Responsabile del Servizio, ai sensi degli artt. 107 e 109 del Testo Unico degli EE.LL.;

Viste

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 in data 12.07.2016, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2016/2018;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 in data 12.07.2016, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2016/2018;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 in data 12.07.2016., esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione 2016/2018., secondo lo schema di cui al d.Lgs. n. 118/2011;

Visto l'art. 147-bis, comma 1, del Dlgs.267/2000— introdotto dall'art. 3, comma 1, lettera d), del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazione nella legge 7 dicembre 2012, n. 213 — , con riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente dal Responsabile di Servizio, attraverso apposito parere;

Visto l'art. 6 comma 1 e comma 3 del regolamento comunale sui controlli, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 02 del 02/04/2014, ai sensi dei quali: *Nella fase preventiva della formazione dell'atto il controllo di regolarità amministrativa è assicurato da ogni dirigente ed è esercitato attraverso il rilascio del parere che ne attesti la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 49 del TUEL. e Relativamente alle determinazioni dirigenziali il prescritto parere è inserito nel corpo del provvedimento;*

Visto il D.Lgs 18.08.2000, n. 267, Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;

Richiamati i seguenti atti:

- il Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 81 del 11.11.2011;
- il Regolamento Comunale di Contabilità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 04.02.2013;
- il Regolamento Comunale per la Disciplina dei Controlli Interni, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 04.02.2013;
- il Codice di Comportamento Integrativo dei Dipendenti del Comune di Ortueri, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 2 del 19.01.2016;

- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2016/2018 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 29.01.2016;

il Programma Triennale della Trasparenza ed Integrità Amministrativa, 2014/2016 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 03.02.2014;

Dato Atto che l'istruttoria ai fini dell'adozione del presente atto è stata espletata dalla sottoscritta ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 07.08.1990, n. 241 e successive modifiche ed integrazioni non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto d'interesse;

Il presente provvedimento verrà sottoposto al controllo secondo le modalità disciplinate nel Regolamento Comunale per la Disciplina dei Controlli Interni, approvato con deliberazione del consiglio Comunale n. 2 del 04.02.2013;

Premesso che:

– il d.lgs 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;

– la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale;

– le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) – nelle more dei rinnovi contrattuali - sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative tuttora vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;

– le modalità di determinazione delle suddette risorse sono attualmente regolate dagli articoli 31 e 32 del CCNL 22 gennaio 2004 e risultano suddivise in:

A. RISORSE STABILI, che presentano la caratteristica di “certezza, stabilità e continuità” e che, quindi, restano acquisite al Fondo anche per il futuro;

B. RISORSE VARIABILI, che presentano la caratteristica della “eventualità e variabilità” e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo;

La disciplina specifica delle diverse voci che alimentano il predetto Fondo è fornita dall'art. 15 del CCNL 1° aprile 1999;

Le predette norme contrattuali sono integrate dalle disposizioni dei diversi contratti nazionali che sono stati successivamente sottoscritti (art. 4 CCNL del 9 maggio 2006, art. 8 CCNL dell'11 aprile 2008 e art. 4 CCNL del 31 luglio 2009);

Considerato che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza dell'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che, per quanto alle relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa;

Visti:

– l'art. 40 comma 3-*quinquies* del d.lgs 165/2001, in virtù del quale gli enti locali possono anche destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa *“nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento di risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli artt. 16 e 31 del decreto di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15*”

– la legge 27 dicembre 2006 n. 296 ed in particolare l'art. 1, comma 557, che disciplina il concorso delle Autonomie Locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica stabilendo che gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia, nel rispetto di quanto ulteriormente indicato all'art. 1 comma 557- *quater* in merito a quale limite fare riferimento;

– l'articolo 1, comma 762, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, che dispone che: *“Le norme finalizzate al contenimento della spesa di personale che fanno riferimento al patto di stabilità interno si intendono riferite agli obiettivi di finanza pubblica recati dai commi da 707 a 734. Restano ferme le disposizioni di cui all'articolo 1, comma 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e le altre disposizioni in materia di spesa di personale riferite agli enti che nell'anno 2015 non erano sottoposti alla disciplina del patto di stabilità interno”*;

Richiamata la deliberazione di Giunta comunale n. 55 del 25.11.2016 recante linee di indirizzo in ordine alla costituzione e utilizzo del fondo 2016;

Visti:

– l'art. 9, comma 2-*bis*, ultimo periodo, del d.l. 78/2010, convertito in legge 122/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, il quale prevede che a decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del periodo precedente, ovvero per quanto operato nel quadriennio 2011-2014;

– la circolare della RGS nr. 20 dell'8 maggio 2015, recante istruzioni applicative circa la decurtazione permanente (cosiddetta *“minusvalenza fissa”*) da applicare, a partire dal 2015, ai fondi della contrattazione integrativa;

Accertato che gli importi decurtati per il periodo 2011 – 2014, sia per evitare lo sfioramento del tetto del 2010, che per garantire la diminuzione proporzionale alle cessazioni dal servizio (calcolata sulla base dei criteri del valore medio, secondo le indicazioni della consolidata giurisprudenza), secondo il disposto dell'art. 9, comma 2-*bis*, del d.l. 78/2010, convertito nella legge 122/2010, costituiscono il parametro sulla cui base effettuare la riduzione delle risorse destinate alla contrattazione decentrata a decorrere dall'anno 2015 e per gli anni futuri;

Rilevato che, secondo quanto operato negli anni 2011-2014 la quota di decurtazione consolidata a partire dall'anno 2015 ai sensi della seconda parte dell'art 9 comma 2-bis del d.l. 78/2010 è pari ad euro 1.114.84;

Visto l'art. 1, comma 236, della legge 208/2015 (legge di stabilità per il 2016) che così prevede: *“Nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, & , a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente”*.

Accertato quindi che, il trattamento accessorio dell'anno 2015 costituisce la base di riferimento anche ai fini della costituzione del fondo del salario accessorio per il 2016;

Ricordato quindi che il fondo per le politiche di sviluppo del personale e della produttività per l'anno 2015 è stato così quantificato:

Risorse fisse € 19.819,38

Risorse variabili soggette al limite € 2.288,42

Risorse variabili non soggette al limite € 16.000,00

Decurtazione fondo € 1.114,84

Totale fondo al netto delle voci non soggette a vincolo € 20.992,96

Considerato che il Comune:

ha rispettato il patto di stabilità per l'anno 2015 ed il bilancio 2016, approvato con deliberazione di C.C. n. 9 del 12.07.2016, è deliberato nel rispetto del vincolo del pareggio di bilancio;

nell'anno 2015 ha rispettato il tetto della spesa di personale della media 2011/2013 e che anche la spesa di personale iscritta nel bilancio di previsione 2016 rispetta il suddetto tetto di spesa;

Dato atto che:

– nel corso del 2016 non sono previste cessazioni e che pertanto non vi sono le condizioni per poter integrare le somme stabili del fondo;

– che nella definizione delle “risorse variabili” per l'anno 2016, come da prospetto “Fondo risorse decentrate anno 2016”, allegato “B” al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale sono state inserite quelle derivanti dall' applicazione dell'art. 15, comma 1, lettera k) comprensive di quelle relative agli incentivi per attività di progettazione interna ex d. Lgs. 163/2006 nonché i risparmi derivanti dallo straordinario anni 2014/2015;

Rilevato, quindi, a questo punto, che occorre procedere alla costituzione iniziale del Fondo risorse decentrate per l'anno 2016 nel rispetto delle norme sopracitate;

Preso atto che, con deliberazione di Giunta comunale n.55 del 25.11.2016 è stato autorizzato l'inserimento delle voci variabili di cui all'art. 31, comma 3, CCNL 22 gennaio 2004 e pertanto vengono stanziati:

- iscrizione, ai sensi dell'art. 15, comma 1, lettera k) del CCNL 1° aprile 1999, delle somme destinate alla cosiddetta progettazione interna ex art. 93 del d.lgs. 163/2006 € 7.449,04;
- iscrizione, ai sensi dell'art. 15, comma 1, lettera k), CCNL 1° aprile 1999, delle somme trasferite dalla Regione Sardegna ai sensi della legge regionale n. 19/97 per euro 2.288,42;
- iscrizione, ai sensi dell'art. 15, comma 1, lettera m), CCNL 1° aprile 1999, delle somme derivanti dai risparmi del Fondo lavoro straordinario anni precedenti (2014/2015), pari ad euro 1.877,26

Tenuto conto che il Fondo per le risorse decentrate 2016, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale, per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557, della legge 296/2006;

Dato atto, che in via preventiva rispetto alla sottoscrizione del contratto decentrato integrativo si provvederà agli adempimenti previsti dall'art. 40-bis, comma 1, del d.lgs. 165/2001 ad oggetto "Controlli in materia di contrattazione integrativa";

Richiamata la propria determinazione n. 116 del 31.12.2015 con la quale è stato costituito il fondo per l'incentivazione relativo all'anno 2016 parte fissa quantificato in € 18.704,54 (a netto delle riduzioni di € 1.114,84) nonché il fondo per lo straordinario quantificato in € 2.337,57 ai sensi dell'art.14 del CCNL 1/04/1999;

Ritenuto, pertanto, dover procedere alla determinazione delle risorse decentrate relativamente all'anno 2016, nell'ammontare complessivo pari ad euro 30.319,26 così costituito:

Risorse fisse € 19.819,38

Risorse variabili soggette al limite € 2.288,42

Risorse variabili non soggette al limite € 9.326,30

Decurtazione fondo € 1.114,84

Totale fondo al netto delle voci non soggette a vincolo € 20.992,96

Dato atto che la presente determinazione sarà trasmessa alle OO.SS. ed alle RSU, ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del d.lgs. 165/2001 e dell'art. 7, comma 1, CCNL 1° aprile 1999;

Ricordato che, l'ente potrà, in ogni momento, procedere a riquantificare il fondo del salario accessorio nel corso dell'anno, anche alla luce di eventuali mutamenti legislativi o situazioni che giustificano la revisione di quanto attualmente costituito;

DETERMINA

Di dare atto che le premesse del presente atto formano parte integrante e sostanziale del medesimo,

anche ai sensi dell'articolo 3 della legge 241/1990 e successive modificazioni ed integrazioni;

di approvare, il fondo delle risorse decentrate nella parte fissa e variabile per l'anno 2016 come da prospetto allegato A e B al presente provvedimento;

di confermare il fondo per compensare lavoro straordinario di cui all'art. 31, comma 2 lettera a) del C.C. N. L. del 06.07.1995, per l'anno 2016 nell'importo di €. 2.337,57, come determinato con Determinazione n.116/2015;

di quantificare, *come da determinazione n.116/2015* le risorse stabili costituenti il fondo per le risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività per l'anno 2016 nell'importo di €. 18.704,54, (a netto di euro 1.114,84, riduzione prevista per primo inquadramento di alcune categorie di lavoratori in applicazione dell'art.7 c.4 del CCNL del 31.3.1999 e trattamento Accessorio personale ATA);

di approvare le risorse variabili come risultanti dall'allegato prospetto B), determinate in base agli indirizzi ricevuti dalla giunta Municipale con deliberazione di Giunta Municipale n. 55/2016, quantificate in €.11.614,72, a lordo delle risorse escluse (euro 7.449,04 per incentivi ex art. 93 comma 7-ter D.Lgs. 163/2006 ed € 1.877,26 risparmi straordinario);

Di Dare Atto che l'importo complessivo del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2015, a netto delle riduzioni e delle risorse escluse, è quantificato in complessivi €. 20.992,96;

di dare atto che sarà operato il costante monitoraggio delle fonti di alimentazione e/o decremento del "Fondo risorse decentrate 2016" in relazione alle dinamiche del personale sviluppatasi nel corso dell'anno e che verranno recepiti eventuali future disposizioni normative, interpretazioni ministeriali, chiarimenti nonché significativi orientamenti dottrinari e/o giurisprudenziali;

di dare atto che l'utilizzo delle risorse di cui al presente atto è demandato alla contrattazione decentrata integrativa, per la parte eccedente le somme già vincolate per la liquidazione dell'indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lett. b) e c) del ccnl del 22/01/2004 e delle progressioni economiche orizzontali di cui all'art. 17, comma 2, lett. b) del ccnl dell'1/04/1999;

Di attestare che il finanziamento relativo al Fondo per l'anno 2016 trova copertura negli appositi capitoli del bilancio 2016 afferenti la spesa del personale alla missione 01 programma 10 macroaggregato 101 e 102;

di trasmettere il presente atto alle OO.SS. ed alle R.S.U., ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 7 comma 1 CCNL 01.04.1999, e al Presidente della Delegazione Trattante di parte pubblica al fine di programmare l'avvio delle trattative per la Contrattazione.

di dare atto che la firma del presente provvedimento equivale anche a formale rilascio di parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi e per gli effetti di cui agli artt.147-bis, comma 1, del d.lgs. 267/2000 e 6, commi 1-3, del vigente regolamento comunale sui controlli interni;

Di pubblicare il presente provvedimento nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi dell'art. 21, comma 2, del d.lgs. 33/2013.;

allegato A) alla determinazione n.113 del 28.12.2015 "Fondo risorse decentrate anno 2016"

QUANTIFICAZIONE DELLE RISORSE FINANZIARIE DESTINATE ALLA INCENTIVAZIONE DELLE POLITICHE DI SVILUPPO UMANE E DELLA PRODUTTIVITA' PER L'ANNO 2016 RISULTA COSI' DETERMINATA:

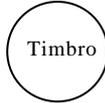
RISORSE CON CARATTERISTICHE DI CERTEZZA, STABILITÀ E CONTINUITÀ art.31 comma 2 CCNL 22.01.2004:

FONTI DI FINANZIAMENTO		IMPORTI
CCNL 02-05	ART.31 COMMA 2 UNICO IMPORTO CONSOLIDATO anno 2003	13.416,68
CCNL 01/04/1999	ART.31 COMMA 2 UNICO IMPORTO CONSOLIDATO anno 2003 art. 14 comma 4 - riduzione 3% risorse destinate al lavoro straordinario anno 1999	88,77
CCNL 05.10.01	comma 2 recupero RIA e assegni personali in godimento al personale cessato dal 01.01.2000	1.122,29
CCNL 22.01.04	ART.32: -comma 1 incremento risorse art.31 c. 2 CCNL 2003 , 0,62% monte salari 2001; -comma 2 incremento ulteriori risorse art.31 c. 2 CCNL 2003 , 0,50% monte salari 2001 ove la spesa di personale risulti inferiore al 39% delle entrate correnti;	1.259,78 1.015,95
CCNL 09.05.06	ART.4 C. 1 incremento delle risorse di cui all'art.31 c.2 dello 0,50% monte salari 2003 negli enti in cui il rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti risulti inferiore al 39% nell'anno 2005;	847,34
CCNL 11.04.08	art. 8 c. 2 incremento delle risorse di cui all'art.31 c.2 dello 0,60% monte salari 2005 negli enti in cui il rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti risulti inferiore al 39% nell'anno 2007 e siano stati rispettati i vincoli del tetto di spesa per il personale;	1.166,37
	rivalutazione delle posizioni economiche dal CCNL 05.10.01 AL CCNL 31.07.09	902,20
	TOTALE	19.819,38
	Riduzioni trattamento accessorio personale ATA- primo inquadramento di alcune categorie di lavoratori in applicazione dell'art.7 c.4 del CCNL del 31.3.1999	-1.114,84
	TOTALE RISORSE STABILI anno 2016	18.704,54

TOTALE RISORSE STABILI	18.704,54
TOTALE RISORSE VARIABILI	11.614,72
TOTALE GENERALE RISORSE PER LA CDIA ANNO 2016	30.319,26

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RAG. ROSALBA CORONGIU



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

VISTI:

- Art. 183, comma IX, e art. 151, comma IV, del D. Lgs. 267/2000 Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria
- Art. 9, comma 1, lett. a del D. L. 78/2009 Visto di copertura e compatibilità monetaria attestante la compatibilità del pagamento della suddetta spesa con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

APPONE

visto di regolarità contabile **FAVOREVOLE**

ATTESTANTE

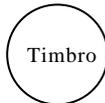
la copertura finanziaria della spesa.

Gli impegni contabili sono stati registrati in corrispondenza degli interventi/capitoli descritti nel dispositivo della presente determinazione.

Ortuero, lì 28/11/2016

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

RAG. ROSALBA CORONGIU



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Su conforme attestazione del Messo Comunale, si certifica che questa determinazione è stata affissa all' Albo Pretorio in data 30/11/2016.

Ortuero, lì 30/11/2016

IL FUNZIONARIO INCARICATO
RAG. ROSALBA CORONGIU

